

Grodzisk Mazowiecki, dnia 16.05.2019r.

HKN.6030.687.2019.GW.3772

Gmina Podkowa Leśna
ul. Akacyjowa 39/41
05-807 Podkowa Leśna

DECYZJA nr W48.2019

Na podstawie art. 4 ust. 1 pkt 1 i art. 27 ust. 1 i 2 ustawy z dnia 14 marca 1985r. o Państwowej Inspekcji Sanitarnej (tekst. jedn. Dz. U. z 2019r., poz. 59), art. 12 ust. 1 i 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków (tekst. jedn. Dz. U. z 2018 r. poz. 1152 z późn. zm.), § 3, § 4 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017r., poz. 2294), art. 104 § 1 i § 2 ustawy z dnia 14 czerwca 1960r. Kodeks postępowania administracyjnego (tekst. jedn. Dz. U. z 2018r. Poz. 2096 z późn. zm.), wyników z badań próbki wody pobranej w dniu 13.05.2019r. w budynku Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Warszawy zlokalizowanym przy ul. Jana Pawła II 20 w Podkowie Leśnej z wodociągu publicznego Podkowa Leśna oraz po stwierdzeniu przekroczeń dopuszczalnej zawartości bakterii grupy coli

**Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Grodzisku Mazowieckim
stwierdza brak przydatności wody do spożycia z wodociągu publicznego
Podkowa Leśna.**

W związku z powyższym nakazuje:

- 1) *unieruchomić wodociąg publiczny Podkowa Leśna do czasu uzyskania pozytywnych wyników mikrobiologicznych w zakresie - bakterie grupy coli,*
- 2) *podjęcie działań naprawczych w celu doprowadzenia jakości wody z ww. wodociągu do wymagań określonych w rozporządzeniu Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2294), a o terminie ich zakończenia poinformować Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Grodzisku Mazowieckim,*
- 3) *zapewnić użytkownikom wodociągu do czasu wykonania skutecznych działań naprawczych wodę przeznaczoną do spożycia przez ludzi oraz powiadomić ich o punkcie jej poboru,*
- 4) *poinformować użytkowników ww. wodociągu o jego unieruchomieniu.*

Stwierdza się, że niniejsza decyzja w punktach 1-4 podlega natychmiastowemu wykonaniu.

Osobą odpowiedzialną za wykonanie decyzji jest: Burmistrz Miasta Podkowa Leśna.

UZASADNIENIE

Zgodnie z treścią art. 1 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej jest ona „powołana do realizacji zadań z zakresu zdrowia publicznego (...) w celu ochrony zdrowia ludzkiego przed niekorzystnym wpływem szkodliwości i uciążliwości środowiskowych, zapobiegania powstawaniu chorób, w tym chorób zakaźnych i zawodowych”.

Zgodnie z art. 4 ust. 1 pkt. 1 ustawy o Państwowej Inspekcji Sanitarnej „do zakresu działania Państwowej Inspekcji Sanitarnej w dziedzinie bieżącego nadzoru sanitarnego należy kontrola przestrzegania przepisów określających wymagania higieniczne i zdrowotne, w szczególności dotyczących higieny środowiska, a zwłaszcza wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (...)”.

Wymagania mikrobiologiczne dotyczące jakości wody pobieranej z urządzeń wodociągowych określa rozporządzenie Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017 r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017 r., poz. 2294).

Analiza próbki wody pobranej w dniu 13.05.2019r. w budynku Szkoły Podstawowej im. Bohaterów Warszawy zlokalizowanym przy ul. Jana Pawła II 20 w Podkowie Leśnej z wodociągu publicznego Podkowa Leśna należącego do Gminy Podkowa Leśna wykazała obecność:

1. bakterii grupy coli - 26 jtk, podczas gdy najwyższa dopuszczalna zawartość tego parametru wynosi 0 jtk w 100 ml w wodzie podawanej do sieci i w sieci dystrybucyjnej.

Stwierdzono zatem, że woda pobrana z ww. wodociągu nie spełnia wymagań określonych w załączniku nr 1 część C, tabela 1 lp. 1 Rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017r., poz. 2294). Jej spożywanie przez konsumentów stwarza bezpośrednie zagrożenie dla zdrowia ludzkiego oraz może być przyczyną szerzenia się chorób jelitowych.

Analiza próbki wody pobranej zgodnie z metodologią w dniu 13.05.2019r. została dokonana przez laboratorium badawcze Wojewódzkiej Stacji Sanitarno-Epidemiologicznej w Warszawie, a jej wyniki nie budzą żadnych wątpliwości.

Stosownie do art. 27 ust. 1 ww. ustawy „w razie stwierdzenia naruszenia wymagań higienicznych i zdrowotnych, państwowy inspektor sanitarny nakazuje, w drodze decyzji, usunięcie w ustalonym terminie stwierdzonych uchybień”. W orzecznictwie sądowym i nauce prawa ugruntowany jest pogląd, że nadzór to określone procedury, dające odpowiednim organom państwowym, wyposażonym w stosowne kompetencje, prawo ustalania stanu faktycznego, jak też korygowania działalności organu kontrolowanego. Nadzór tworzą działania polegające na ingerencji w zachowanie podmiotów podlegających władzy podmiotów sprawujących tzw. imperium. Do najważniejszych cech nadzoru zalicza się możliwość władczego wkraczania w działalność organu nadzorowanego w celu jej korygowania. (Postanowienie NSA z 08.03.2012 r. sygn. akt I OSK 306/11).

Zgodnie zaś z art. 27 ust. 2 ww. ustawy „jeżeli naruszenie wymagań, o których mowa w ust. 1, spowodowało bezpośrednie zagrożenie życia lub zdrowia ludzi, państwowy inspektor sanitarny nakazuje unieruchomienie zakładu pracy lub jego części (stanowiska pracy, maszyny lub innego urządzenia),

zamknięcie obiektu użyteczności publicznej, wyłączenie z eksploatacji środka transportu, wycofanie z obrotu środka spożywczego, przedmiotu użytku, materiału i wyrobu przeznaczonego do kontaktu z żywnością, kosmetyku lub innego wyrobu mogącego mieć wpływ na zdrowie ludzi albo **podjęcie lub zaprzestanie innych działań; decyzje w tych sprawach podlegają natychmiastowemu wykonaniu**". Należy podkreślić, że w orzecznictwie sądowym wskazuje się, iż w przypadku zaistnienia przesłanek, o których mowa w art. 27 ust. 2 w zw. z art. 27 ust. 1 ustawy o państwowej inspekcji sanitarnej, a zatem w przypadkach stwierdzenia bezpośredniego zagrożenia życia lub zdrowia ludzi zbędne jest powoływanie się na przepis art. 108 k.p.a. „i nadawanie dodatkowo decyzji rygoru natychmiastowej wykonalności. Natychmiastowa wykonalność tego rodzaju decyzji (podobnie w przypadku aktów wydawanych w oparciu o art. 27a upis) wynika z mocy z samego przepisu, bez konieczności spełnienia ogólnych przesłanek określonych w art. 108 k.p.a. Wynika ona także z ratio legis art. 27 upis, którym jest właśnie natychmiastowe przeciwdziałanie niebezpieczeństwom i zagrożeniom dla życia i zdrowia ludzkiego, także na etapie wstępnego dokumentowania i rozpoznawania takich zagrożeń” - tak wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 23 maja 2012r. sygn. akt VII SA/Wa 294/12. (Podobnie Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 sierpnia 2012 r. sygn. akt VII SA/Wa 699/12, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 18 kwietnia 2012 r. sygn. akt VII SA/Wa 2693/11, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 19 stycznia 2016 r. sygn. akt VII SA/Wa 1401/15, Wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 maja 2015 r. sygn. akt VII SA/Wa 79/15 oraz utrzymujący go w mocy Wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 26 stycznia 2017 r. sygn. akt II OSK 2761/15).

Dlatego też Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Grodzisku Mazowieckim, mając na względzie przywoływane przepisy prawa i stwierdzając przekroczenie dopuszczalnego poziomu wskaźnika mikrobiologicznego w wodzie, który **stwarza bezpośrednio** zagrożenie dla zdrowia ludzkiego oraz może być przyczyną szerzenia się chorób jelitowych, zobowiązał Gminę Podkowa Leśna do podjęcia działań, o których mowa w punktach od 1-4 niniejszej decyzji i stwierdził natychmiastową wykonalność niniejszej decyzji.

Informuje się adresata decyzji, że zgodnie z art. 12 ust. 4 ustawy z dnia 7 czerwca 2001r. o zbiorowym zaopatrzeniu w wodę i zbiorowym odprowadzaniu ścieków „badanie pobranych próbek wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi mogą wykonywać laboratoria Państwowej Inspekcji Sanitarnej lub inne laboratoria o udokumentowanym systemie jakości prowadzonych badań wody, zatwierdzonym przez Państwową Inspekcję Sanitarną”.

Ponadto zgodnie z § 20 ust. 3 pkt 6 rozporządzenia Ministra Zdrowia z dnia 7 grudnia 2017r. w sprawie jakości wody przeznaczonej do spożycia przez ludzi (Dz. U. z 2017r., poz. 2294) organy Państwowej Inspekcji Sanitarnej wykonują kontrolne badania jakości wody po zakończeniu działań naprawczych, mające na celu sprawdzenie, czy woda spełnia wymagania, o których mowa w § 3 ww. rozporządzenia.

W myśl art. 7 i 10 § 2 kpa, Państwowy Powiatowy Inspektor Sanitarny w Grodzisku Mazowieckim odstępuje od zasady zapewnienia stronie czynnego udziału w postępowaniu oraz umożliwienia wypowiedzenia się co do zebranych dowodów przed wydaniem decyzji administracyjnej, ze względu na niebezpieczeństwo dla zdrowia ludzkiego.

POUCZENIE

Od decyzji przysługuje prawo wniesienia odwołania się do Państwowego Wojewódzkiego Inspektora Sanitarnego ul. Żelazna 79 w Warszawie za pośrednictwem Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Grodzisku Mazowieckim w terminie 14 dni od daty doręczenia niniejszej decyzji. **Wniesienie odwołania nie wstrzymuje wykonania decyzji. W razie niewykonania obowiązków nałożonych decyzją zostanie wszczęte postępowanie w celu przymuszenia do ich wykonania.**

W trakcie biegu terminu do wniesienia odwołania strona może zrzec się prawa do wniesienia odwołania wobec Państwowego Powiatowego Inspektora Sanitarnego w Grodzisku Mazowieckim, który wydał decyzję. Z dniem doręczenia Państwowemu Powiatowemu Inspektorowi Sanitarnemu w Grodzisku Mazowieckim oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania przez ostatnią ze stron postępowania, decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co jest równoznaczne z utratą prawa do odwołania się od niej, a także zaskarżenia jej do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie.



Państwowy Powiatowy Inspektor
Sanitarny
w Grodzisku Mazowieckim
mgr Halina Sankowska

Otrzymuje:

1. Adresat
2. HKN a/a

Do wiadomości:

1. Przedsiębiorstwo Gospodarki Wodno-Ściekowej GEA-NOVA Sp. z o.o.
ul. Leśna 1, Józefów
05-860 Płochocin
2. Starostwo Powiatowe w Grodzisku Maz.
ul. Kościuszki 30
05-825 Grodzisk Mazowiecki
3. HŻN w miejscu
4. HDiM w miejscu